



**Azienda Ospedaliera Universitaria
Policlinico Paolo Giaccone
di Palermo**

Sede legale Via del Vespro n°129 - 90127 Palermo - Tel. 091.6551111 - P.IVA 05841790826

U.O.C. PROVVEDITORATO

*Via Enrico Toti n° 76 - 90 128 Palermo - Tel. 091.6555500 - Fax 091.6555502
Mail: area.provveditorato@policlinico.pa.it - PEC: provveditorato@cert.policlinico.it*

VERBALE n.3 APERTURA DOCUMENTAZIONE ECONOMICA

Oggetto: Procedura aperta telematica ai sensi dell'art. 71 del D.lgs. 36/2023 per anni 3 di diete per nutrizione enterale e supplementi di integrazione orale da destinare a varie UU.OO del Policlinico Paolo Giaccone di Palermo.

L'anno duemilaventisei il giorno ventuno del mese di gennaio alle ore 10.00 presso i locali dell'U.O.C. Provveditorato dell'A.O.U. Policlinico Paolo Giaccone siti in Palermo Via Enrico Toti 76, ha avuto luogo la seduta relativa alla lettura dei pareri di conformità tecnica da parte della Commissione a tal proposito nominata dalla Direzione Strategica e all'apertura della busta contenente la documentazione economica della procedura di gara in oggetto.

La Commissione è composta dai:

- Dott.ssa Roberta Maria Costanza Arnone, Dirigente dell'U.O.C. Provveditorato e RUP della gara che esercita le funzioni dell'Autorità di gara;
- Dott.ssa Stefania Bongiovanni, nella qualità di componente;
- Dott. Filippo Fazio, nella qualità di segretario verbalizzante;

Premesso che:

- nelle date del 07/01/2026 e del 13/01/2026 si è riunita la Commissione Tecnica esaminatrice delle offerte tecniche la quale, nominata dalla Direzione Strategica con nota prot. n.75544 del 23/12/2025, ha rilasciato i relativi pareri di conformità tecnica per le ditte che hanno presentato offerte rispondenti a quanto richiesto nel Capitolato;
- in data 16/01/2026 è stato pubblicato in piattaforma l'avviso pubblico con cui il RUP comunicava lo spostamento della seduta pubblica fissata per il 20 gennaio al giorno 21/01/26 ore 10,00 mediante l'utilizzo del *link* di collegamento da remoto alla piattaforma "*meet.google.com*",
- IL 21/01/26 alla seduta pubblica è presente tramite collegamento su piattaforma la ditta DIFACOOOPER, in persona della delegata Dott.ssa Marini e nessuna altra ditta.

Si apre la seduta per la valutazione della busta economica e si procede, innanzitutto, alla lettura del verbale relativo ai pareri di conformità tecnica delle offerte e, successivamente, allo scaricamento della documentazione telematica relativa alle offerte economiche presentata dalle ditte che hanno ricevuto il parere di conformità.



**Azienda Ospedaliera Universitaria
Policlinico Paolo Giaccone
di Palermo**

Sede legale Via del Vespro n°129 - 90127 Palermo - Tel. 091.6551111 - P.IVA 05841790826

U.O.C. PROVVEDITORATO

*Via Enrico Toti n° 76 - 90 128 Palermo - Tel. 091.6555500 - Fax 091.6555502
Mail: area.provveditorato@policlinico.pa.it - PEC: provveditorato@cert..policlinico.it*

Il Rup, preliminarmente, rileva che per mero errore materiale nel lotto 11 è stato espresso parere di conformità tecnica positiva a favore dell'offerta presentata dalla ditta Danone, non partecipante al lotto.

Si procede all'apertura delle offerte economiche, le cui risultanze vengono riportate nella tabella (All.1), ove viene specificato per ciascuno lotto il prezzo complessivo offerto e quello per singola unità di misura, grammi/millilitri.

Sulla base della tabella allegata, il RUP prende atto che:

- La ditta DANONE risulta prima in graduatoria per i lotti: 1, 2, 15, 16, 31, 37, 39, 45, 47 e 48;
- La ditta NESTLE' risulta prima in graduatoria per i lotti 5, 13, 21, 23, 24, 25, 27, 33, 34, 35, 41, 43 e 49;
- La ditta ABBOTT risulta prima in graduatoria per i lotti 10 e 29;
- La ditta DIFACOOPER si aggiudica risulta prima in graduatoria per i lotti 3, 8 e 38;
- La ditta DM PHARMA si aggiudica risulta prima in graduatoria per il lotto 4;
- la ditta NUTRISSENS si aggiudica i lotti 7, 9, 11, 12 e 26;
- La ditta FRESENIUS risulta prima in graduatoria per i lotti 20 e 28;
- La ditta HUMANA risulta prima in graduatoria per i lotti 42 e 44;
- La ditta PIAM il lotto 50;

- il lotto 22, che presenta l'offerta solo da parte di Fresenius, non può essere aggiudicato in quanto l'offerta risulta superiore alla base d'asta e, pertanto, deve essere esclusa.

I lotti 6, 14, 18 e 30 vengono revocati per interesse pubblico, nel rispetto dei principi di parità di trattamento e di concorrenza. Accade infatti che le offerte presentate dalle Ditte hanno reso difficile il raffronto tra il calcolo effettuato a grammo/millilitro rispetto al calcolo effettuato sulla singola

RR

SR



**Azienda Ospedaliera Universitaria
Policlinico Paolo Giaccone
di Palermo**

Sede legale Via del Vespro n°129 - 90127 Palermo - Tel. 091.6551111 - P.IVA 05841790826

U.O.C. PROVVEDITORATO

*Via Enrico Toti n° 76 - 90 128 Palermo - Tel. 091.6555500 - Fax 091.6555502
Mail: area.provveditorato@policlinico.pa.it - PEC: provveditorato@cert..policlinico.it*

unità (vasetto/brick) a causa dell'ampia scelta di formati e dosaggi che la UOC Farmacia ha concesso loro di offrire e che, pertanto, come da Capitolato trasmesso dalla stessa Farmacia, sono da quest'ultima stati ritenuti tutti conformi.

Ciò ha dato luogo ad alcune situazioni paradossali: l'operatore economico che offriva un'unità di misura con un contenuto in grammi maggiore presentava, quasi sempre, un prezzo al grammo inferiore rispetto ai concorrenti con dosaggi più ridotti, ma al contempo un costo unitario per pezzo (brik/vasetto) più elevato.

Nei casi in cui il fabbisogno veniva espresso in numero di pezzi e non in grammi, tale circostanza rendeva impossibile l'aggiudicazione del lotto. Infatti, applicando il criterio del minor prezzo, a parità di pezzi richiesti, il lotto avrebbe potuto essere aggiudicato alternativamente:
– all'operatore con il costo unitario per pezzo più basso, ma con un dosaggio inferiore (ad es. 125 g);
oppure
– all'operatore con un prezzo al grammo inferiore, ma con una quantità di prodotto per pezzo significativamente maggiore (ad es. 200 g), con conseguente raddoppio, per alcuni lotti, della quantità complessiva fornita e un costo totale nettamente superiore. Solo nel caso del lotto 31 che presenta dosaggi diversi e comunque conformi, si verifica una coincidenza tra prezzo a grammo e a pezzo entrambi inferiori alla concorrenza.

Per tali ragioni, sebbene la Stazione Appaltante abbia chiarito, con riferimento al lotto n. 8, la possibilità di determinare l'offerta sulla base del costo al grammo in presenza di dosaggi differenti, tale criterio non è risultato applicabile ad alcuni lotti per le motivazioni sopra esposte, in quanto avrebbe determinato situazioni inique a danno dell'uno o dell'altro operatore economico e comunque inopportune per la Stazione Appaltante.

Il chiarimento relativo al lotto n. 8, infatti, contiene un'esemplificazione riferita al dosaggio da 125 grammi. L'eventuale applicazione analogica dello stesso criterio agli altri lotti, nei quali le offerte presentano dosaggi diversi, comporterebbe la necessità di ricondurre i due (o più) operatori economici a un medesimo livello di riferimento pari a 125 grammi e di ricalcolare le offerte. Tale operazione, tuttavia, altererebbe il risultato finale, poiché il passaggio da un formato da 200 grammi a uno da 125 grammi non garantisce il mantenimento del medesimo costo unitario al grammo e non può, pertanto, fondarsi su mere supposizioni.

Né risulta possibile ridurre proporzionalmente il numero di pezzi dell'operatore che ha offerto il dosaggio maggiore senza incidere arbitrariamente sull'importo complessivo dell'offerta presentata.

RR

h

fr



**Azienda Ospedaliera Universitaria
Policlinico Paolo Giaccone
di Palermo**

Sede legale Via del Vespro n°129 - 90127 Palermo - Tel. 091.6551111 - P.IVA 05841790826

U.O.C. PROVVEDITORATO

*Via Enrico Toti n° 76 - 90 128 Palermo - Tel. 091.6555500 - Fax 091.6555502
Mail: area.provveditorato@policlinico.pa.it - PEC: provveditorato@cert..policlinico.it*

Tale circostanza determina una situazione di oggettiva incomparabilità delle offerte e compromette i principi di parità di trattamento, trasparenza e corretta individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, non consentendo di individuare con certezza l'offerta maggiormente rispondente all'interesse pubblico perseguito.

Pertanto, a seguito di una nuova e più approfondita valutazione dell'interesse pubblico originario, si ritiene non opportuno procedere all'aggiudicazione, disponendo la revoca della procedura limitatamente ai lotti interessati, ai sensi dell'art. 21-quinquies della legge n. 241/1990.

Limitatamente ai lotti 39 e 40 si verifica una situazione diversa. Al momento della verifica delle offerte il RUP si rende conto che le stesse sono di gran lunga inferiori alla base d'asta, riportando, addirittura, ribassi fino al 99%.

La base d'asta dei lotti in questione era stata determinata mediante una ricerca effettuata su internet, in quanto, a seguito dell'indagine di mercato finalizzata alla sua definizione (prot. n. 41111 del 04/07/2025), non era pervenuta alcuna risposta da parte degli operatori economici.

Da una successiva verifica condotta nuovamente tramite fonti online, il costo unitario risulta effettivamente coerente con quello posto a base di gara; tuttavia, per evidenti ragioni riconducibili, probabilmente, alle economie di scala, i prezzi unitari offerti si sono rivelati nettamente inferiori e, al contempo, notevolmente distanti tra loro. Si procederà, quindi, a chiedere chiarimenti alle tre ditte che hanno offerto i prezzi più bassi per verificare che le anomalie non violino le norme previste dal Dlgs. 36/23. Per tutte le ragioni sopra esposte e considerato che non è intervenuta alcuna aggiudicazione, sussistono i presupposti per l'esercizio del potere di autotutela, mediante la revoca della procedura limitatamente ai lotti interessati, ossia 6, 14, 18, 30, 31, ed anche 39 e 40 se alla scadenza delle richieste di chiarimenti non dovessero pervenire riscontri o si dovessero effettivamente rilevare anomalie, per sopravvenuti motivi di interesse pubblico, nel rispetto dei principi di parità di trattamento e di concorrenza, riservandosi di indire, in tempi celeri, una nuova gara per i lotti revocati.

Alle ore 15:30 il RUP conclude le operazioni di gara, disponendo il prosieguo dell'iter finalizzato all'emanazione del provvedimento di aggiudicazione e consistente nella verifica dei requisiti dichiarati in sede di gara al destinatario della proposta di aggiudicazione.

Il presente verbale si compone di n. 5 pagine. La tabella riassuntiva con i risultati finali vengono riportati in delibera.

Letto confermato e sottoscritto in data e luogo di cui sopra.



**Azienda Ospedaliera Universitaria
Policlinico Paolo Giaccone
di Palermo**

Sede legale Via del Vespro n°129 - 90127 Palermo - Tel. 091.6551111 - P.IVA 05841790826

U.O.C. PROVVEDITORATO

*Via Enrico Toti n° 76 - 90 128 Palermo - Tel. 091.6555500 - Fax 091.6555502
Mail: area.provveditorato@policlinico.pa.it - PEC: provveditorato@cert..policlinico.it*

– Dott.ssa Roberta Maria Costanza Arnone in qualità di RUP _____

– Dott.ssa Stefania Bongiovanni in qualità di componente _____

– Dott. Filippo Fazio in qualità di segretario verbalizzante _____

