



**Università
degli Studi
di Palermo**

**DIREZIONE GENERALE
UFFICIO DI DIREZIONE**

Alla Direttrice Generale
Dott.ssa Maria Grazia Furnari
Azienda Ospedaliera Universitaria
PEC: protocollo@cert.policlinico.pa.it

Alla Direttrice Sanitaria
Dott.ssa Rosalia Murè
Azienda Ospedaliera Universitaria

Al Direttore Amministrativo
Dott. Sergio Consagra
Azienda Ospedaliera Universitaria

Alla Dirigente Area Tecnica
Dott.ssa Giovanna Milisenda
Azienda Ospedaliera Universitaria

Al Responsabile Unico del Progetto
Ing. Giuseppe Madonia
Azienda Ospedaliera Universitaria

e p.c. All' Assessore Regionale alla Salute
PEC: assessorato.salute@certmail.regione.sicilia.it

Al Direttore del Dipartimento Regionale per la
pianificazione strategica
Al Dirigente Responsabile – Servizio 3
“Gestione degli investimenti”
PEC: dipartimento.pianificazione.strategica@certmail.regione.sicilia.it

Al Signor Sindaco del Comune di Palermo
Prof. Roberto Lagalla

**Oggetto: Realizzazione del Nuovo Policlinico Universitario - Riscontro alle note dell'AOUP
assunte al prot. n. 5230 del 26/01/2026 e al prot. 25159 del 13/02/2026 dell'Ateneo**

Con riferimento alle note indicate in oggetto, si rappresenta quanto segue.

Con la nota prot. n. 5230/2026 Codesta Azienda ha trasmesso una proposta di convenzione finalizzata all'acquisizione del titolo di legittimità per l'utilizzo della particella n. 1163 – foglio 70 del Catasto Terreni, di proprietà dell'Ateneo, da destinare alla realizzazione del Nuovo Policlinico di Palermo. Con la successiva nota prot. n. 26159/2026 sono stati forniti aggiornamenti in ordine al percorso amministrativo e tecnico sin qui posto in essere dalla AOUP, in qualità di soggetto attuatore dell'intervento.

Preliminarmente, questa Università esprime apprezzamento per l'attività fin qui svolta e per l'impegno profuso da Codesta Azienda nella realizzazione di un'infrastruttura sanitaria di rilevanza strategica per il territorio regionale, destinata a coniugare l'erogazione di servizi assistenziali di elevata qualità con lo svolgimento delle attività istituzionali di didattica e ricerca.



In tale contesto, si ritiene opportuno precisare che l'Ateneo, nell'ultimo triennio, si è fatto parte attiva nell'avvio dell'iter politico-amministrativo finalizzato alla realizzazione di un Nuovo Policlinico Universitario idoneo a decongestionare l'attuale presidio ospedaliero, afflitto da gravi carenze strutturali, determinate principalmente dall'obsolescenza di edifici realizzati, in gran parte, nei primi anni del secolo scorso. Tali criticità risultano solo parzialmente superate dai più recenti interventi di ristrutturazione che hanno interessato – e tuttora interessano – numerosi immobili destinati ad attività sanitarie, didattiche e di ricerca.

Nel corso di appositi incontri istituzionali tra Regione Siciliana, Comune di Palermo e Università, aventi ad oggetto la realizzazione dell'opera, è emersa la difficoltà di individuare aree urbanisticamente idonee da destinare alla costruzione della nuova struttura sanitaria. L'Ateneo ha pertanto manifestato a Codesta Azienda, quale soggetto attuatore dell'opera, la disponibilità a valutare aree prossime alla cittadella universitaria di Parco d'Orléans, offrendo altresì la possibilità di concedere in uso aree di proprietà universitaria, subordinatamente alle necessarie valutazioni tecnico-procedimentali demandate per legge al soggetto attuatore e, in particolare, al Responsabile Unico di Progetto (RUP) nominato dalla stessa AOUP.

Ciò premesso, si fornisce di seguito puntuale riscontro alle note in oggetto, formulando osservazioni esclusivamente orientate al raggiungimento del comune obiettivo.

Acquisizione del titolo di legittimità dell'utilizzo dell'area prescelta

Il Documento di Indirizzo alla Progettazione – DIP (art. 41 D.Lgs. 36/2023), redatto dal RUP e approvato dalla AOUP con Delibera n. 718 del 18/07/2025, è stato trasmesso all'Università soltanto in data 15/12/2025, per il tramite della Prorettrice all'Edilizia. Il Documento individua quale area destinata alla costruzione del Nuovo Policlinico la particella n. 1163 – foglio 70 del Catasto Terreni, di proprietà dell'Ateneo, attualmente concessa in uso perpetuo al Comune di Palermo.

Pur non entrando nel merito dell'iter tecnico-procedimentale relativo alla realizzazione dell'opera, di esclusiva competenza di Codesta AOUP, non può non evidenziarsi il significativo ritardo nell'attivazione delle procedure finalizzate all'acquisizione del titolo di legittimità dell'utilizzo della porzione di terreno interessata dall'intervento.

Le procedure amministrative volte all'acquisizione della disponibilità giuridica dell'area avrebbero dovuto essere avviate già in fase di redazione del DIP e, in ogni caso, prima della sua approvazione. Ciò anche in considerazione della complessità della situazione concessoria, atteso che l'area è concessa in uso perpetuo al Comune di Palermo, il quale ha instaurato un rapporto di subconcessione con la propria municipalizzata AMAT, circostanza espressamente richiamata nel DIP e nel verbale di verifica redatto dal RUP in data 22/09/2025.

Tale situazione rende necessario che il soggetto attuatore proceda preliminarmente all'acquisizione del formale nulla osta da parte del Comune di Palermo, quale soggetto titolare del diritto di utilizzo dell'area.

Detto atto autorizzativo costituisce presupposto propedeutico e indispensabile affinché questa Università possa avviare le procedure amministrative finalizzate alla sottoposizione agli Organi di Governo dell'Ateneo della convenzione proposta e/o di ogni altro atto tecnico-giuridico idoneo a legittimare l'utilizzo dell'area per la realizzazione dell'opera.

L'approvazione del DIP in assenza dell'attivazione formale delle procedure volte all'acquisizione della disponibilità giuridica dell'area determina un'incompletezza istruttoria incidente su un



presupposto essenziale di fattibilità dell'intervento, con possibili riflessi sulla programmazione finanziaria e temporale dell'opera.

Alla luce di quanto sopra rappresentato, la definizione della convenzione non può prescindere dalla previa acquisizione dei necessari atti autorizzativi da parte del Comune di Palermo.

Con riguardo ai contenuti dell'atto convenzionale proposto e agli elementi giuridici rilevanti ai fini dell'acquisizione del titolo di legittimità richiesto, si rinvia alle precisazioni e osservazioni contenute nel parere reso dai legali dell'Ateneo, che si allega alla presente.

Aggiornamenti sul percorso amministrativo e tecnico (nota prot. n. 26159/2026)

Nel prendere atto di quanto comunicato, si precisa quanto segue.

Il **Piano delle Indagini Geologiche** deve essere preliminarmente autorizzato dal Comune di Palermo, in qualità di ente titolare della concessione in uso perpetuo sopra richiamata. Si evidenzia che il lotto di terreno è attualmente utilizzato quale parcheggio pubblico e campo base del cantiere per la realizzazione delle nuove linee tranviarie; l'area è inoltre parzialmente destinata a Centro Comunale di Raccolta (CCR) gestito dalla municipalizzata RAP. Tale autorizzazione costituisce presupposto giuridico imprescindibile per poter sottoporre agli Organi di Governo dell'Ateneo l'eventuale richiesta di assenso.

Il **protocollo di collaborazione con il Dipartimento di Ingegneria** per l'individuazione di un geologo a supporto del RUP nell'esecuzione della campagna di indagini non coinvolge direttamente l'Amministrazione centrale dell'Università, rientrando nell'autonomia del Dipartimento sottoscrittore e restando le relative attività e responsabilità in capo allo stesso.

Alla luce delle considerazioni sopra esposte, si invita Codesta Azienda a procedere con priorità alla regolarizzazione del titolo di disponibilità dell'area con il Comune di Palermo, quale presupposto indefettibile per la prosecuzione dell'iter da parte di questa Università.

Il Direttore Generale

Ing. Antonio Sorce

Il Rettore

Prof. Massimo Midiri