Deliberazioni Rep. n.1028/2026 Prot. n. 0068239 del 06/11/2026 - UOR: 00.02.0

Sede legale Via del Vespro n°129 - 90127 Palermo
CF e P.IVA 05841790826
U.O.C. AREA PROVVEDITORATO
Via Enrico Toti n° 76 - 90 128 Palermo -
Tel. 091.6555503 - Fax 091.6555502
Mail: are Mail : area.provveditorato@policlinico.pa.it –

Spett.le R.T.I. costituendo tra
BOURELLY HEALTH SERVICE SRL
e CONSORZIO SICILIA
bourellyhs@pec.it

Oggetto: Procedura aperta con modalità telematica, ai sensi dell'art. 71 D.lgs. 36/2023, per l'affidamento del servizio di Servizio di trasporto sanitario programmato intra e inter ospedaliero degli utenti ricoverati presso l'A.O.U.P Paolo Giaccone di Palermo - Richiesta giustificazioni offerta anomala e dichiarazione di equivalenza CCNL.

Premesso che con Deliberazione n. 749 del 02.08.2026, nel prendere atto della Sentenza del TAR Sicilia - Palermo, Sezione Prima, n. 2252/2026, resa sul ricorso R.G. n. 1924/2025, si è disposta *"la retrocessione della procedura al momento della valutazione delle offerte economiche e la rinnovazione di tale fase, nel rispetto della motivazione e del dispositivo della sentenza;*" ed, in particolare, al fine di compiere adeguate valutazioni in punto di avvio del sub-procedimento di verifica dell'anomalia nonché del rispetto della previsione di cui all'art. 41, comma 14, D.Lgs. 36/23 relativo a ribassi sui costi della manodopera indicati.

Dato atto che, nei documenti di gara, il costo della manodopera è stato indicato in misura pari a euro 9.607.080,00 per l'intera durata triennale dell'appalto, mentre dall'offerta economica presentata da Codesto Operatore economico risulta un importo complessivo offerto pari a euro 10.122.776,10, di cui euro 8.758.947,00 imputati ai costi della manodopera.

Considerato che, ai sensi del citato art. 41, comma 14, del D.Lgs. 36/2023, "*resta ferma la possibilità per l'operatore economico di dimostrare che il ribasso complessivo dell'importo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale*", e che l'art. 110 del medesimo decreto impone alla stazione appaltante di valutare la congruità, serietà, sostenibilità e realizzabilità dell'offerta ove emergano elementi specifici di possibile anomalia.

Con la presente si chiede a Codesto Operatore economico di trasmettere, entro e non oltre 10 giorni naturali e consecutivi dal ricevimento della presente, e comunque **entro il 13.08.2026 alle ore 14:00**, una relazione dettagliata contenente:

- le giustificazioni relative allo scostamento del costo della manodopera rispetto a quello indicato nei documenti di gara;
- l'illustrazione analitica degli elementi organizzativi, gestionali, tecnici ed economici idonei a dimostrare che il ribasso complessivo deriva da una più efficiente organizzazione aziendale;

- le spiegazioni in ordine alla sostenibilità del prezzo complessivamente offerto, con specifico riferimento anche alla quota non afferente al costo della manodopera.

Inoltre, atteso che:

- negli atti di gara la Stazione Appaltante ha individuato, ai fini della stima del costo della manodopera, il riferimento ai contratti collettivi afferenti al settore socio-sanitario assistenziale-educativo, con richiamo al Decreto Direttoriale n. 30/2024 del Ministero del Lavoro;
- in sede di offerta codesto Operatore Economico ha dichiarato che "*sarà mantenuto il medesimo CCNL dell'attuale gestore, ed in virtù di ciò risulta superflua la dichiarazione di equivalenza*";
- l'art. 11 del D.Lgs. 36/2023, nel testo applicabile *ratione temporis* alla procedura, consente all'operatore economico di indicare un contratto collettivo diverso da quello individuato dalla Stazione Appaltante, a condizione che siano garantite ai lavoratori impiegati nell'appalto tutele economiche e normative equivalenti;
- la verifica di equivalenza deve riguardare non soltanto gli istituti normativi del rapporto di lavoro, ma anche il trattamento economico complessivamente riconosciuto ai lavoratori impiegati nella commessa;

Risulta necessaria un'integrazione documentale finalizzata alla valutazione degli istituti normativi applicabili, nonché quella relativa al profilo economico, avuto riguardo alle specifiche figure professionali impiegate nell'appalto e ai livelli dichiarati nel progetto di assorbimento.

Tutto ciò premesso e considerato,

si chiede a codesto Operatore Economico, entro e non oltre 10 giorni naturali e consecutivi dal ricevimento della presente, **entro il 13.08.2026 alle ore 10:00,** di trasmettere una relazione integrativa, sottoscritta dal legale rappresentante preferibilmente, asseverata o controfirmata dal consulente del lavoro incaricato, contenente puntuale dimostrazione dell'equivalenza economica tra il trattamento effettivamente riconosciuto personale impiegato nella commessa con applicazione del CCNL ANPIT-CISAL e il trattamento derivante dal CCNL Cooperative Sociali - codice CNEL T151, assunto quale parametro di riferimento negli atti di e, una al gara.

La relazione dovrà contenere, almeno, i seguenti elementi:

1. Tabella riepilogativa per profilo professionale, con indicazione di:

* numero dei lavoratori impiegati;
* mansione;
* livello ANPIT applicato;
* livello del CCNL Cooperative Sociali T151 ritenuto equivalente;
* retribuzione mensile lorda ANPIT;
* retribuzione annua lorda ANPIT;
* retribuzione mensile lorda T151 di raffronto;
* retribuzione annua lorda T151 di raffronto;
* eventuale scostamento;
* motivazione dell'equivalenza.

2. Indicazione delle voci retributive fisse e continuative riconosciute al personale, specificando almeno:

* minimo tabellare;
* contingenza o altri elementi conglobati;
* eventuale elemento perequativo regionale;
* I.M.C. o indennità similari;
* indennità di mansione;
superminimi individuali o collettivi;
* scatti di anzianità;
* indennità fisse e continuative;
* tredicesima mensilità;
* eventuale quattordicesima, se riconosciuta;
* ogni altra voce stabile della retribuzione.

3. Confronto per ciascuna figura professionale impiegata nell'appalto, almeno con riferimento a:

* autisti;
* soccorritori/ausiliari;
* infermieri professionali;
* centralinisti;
* responsabile/coordinatore di centrale.

4. Dichiarazione espressa di assenza di peggioramento retributivo, supportata da idonea documentazione, con la quale codesto Operatore Economico attesti che l'applicazione del CCNL ANPIT-CISAL non comporta, per il personale impiegato nella commessa, un trattamento economico complessivo inferiore a quello derivante dall'applicazione del CCNL Cooperative Sociali T151 per figure professionali comparabili.

La suddetta relazione dovrà, altresì, contenere, una tabella di confronto per i profili menzionati tra il contratto richiesto dalla Stazione Appaltante ed il contratto offerto dall'Operatore Economico.

Il Direttore UOC Area Provveditorato
e RUP
Dott.ssa Chiara Giannobile

Chiara
Giannobile
04.08.2026
08:46:15
GMT+01:00