AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

DELIBERAZIONE DELLA DIRETTRICE GENERALE

OGGETTO: Aggiudicazione procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento triennale del servizio di trasporto sanitario programmato intra e inter ospedaliero degli utenti ricoverati.

L'Estensore: SIMONE CATALANO

Proposta N. 1746 Del 04/11/2026 Responsabile U.O.C. Area Provveditorato

Allegati: n. 19 allegati

Dott.ssa CHIARA GIANNOBILE

Firmato da Chiara Giannobile

Data 04-11-2026

Responsabile del Progetto

Dott. CHIARA GIANNOBILE

Firmato da Chiara Giannobile

Data 04-11-2026

Numero imputazione spesa

708

Data imputazione spesa

04/11/2026

Imputazioni di spesa

Anno 2026 Conto 5.02.01.11.0701 "Altri trasporti sanitari da privato" Importo 343.049,63 | Anno 2027 Conto 5.02.01.11.0701 "Altri trasporti sanitari da privato" Importo 4.116.595,62 | Anno 2028 Conto 5.02.01.11.0701 "Altri trasporti sanitari da privato" Importo 4.116.595,62 | Anno 2029 Conto 5.02.01.11.0701 "Altri trasporti sanitari da privato" Importo 3.773.545,98 |

Si autorizza l'imputazione della spesa sul conto e l'esercizio indicati entro il limite del budget annuale assegnato al centro di costo richiedente.

Nulla osta, in quanto conforme alle norme di contabilità.

Il Direttore Area Economica Finanziaria

Firmato da Valerio Castiglia

Data 04-11-2026

Parere Favorevole

Il Direttore Amministrativo

Firmato da Sergio Consagra

Data 04-11-2026

La Direttrice Generale

Dott.ssa Maria Grazia Furnari

Firmato da Maria Grazia Furnari

Data 05-11-2026

Parere Favorevole

Il Direttore Sanitario

Firmato da Rosalia Mure'

Data 05-11-2026

La Direttrice Generale dell'AOUP "Paolo Giaccone" di Palermo, Dott.ssa Maria Grazia Furnari, nominata con D.P. n.324 serv.1°/S.G. del 21 giugno 2024 e assistita dal segretario verbalizzante adotta la seguente delibera sulla base della proposta di seguito riportata.

Il Segretario verbalizzante

Firmato da Grazia Scalici

Data 06-11-2026

AZIENDA OSPEDALIERA UNIVERSITARIA

Il Direttore dell'UOC Area Provveditorato

Dott.ssa Chiara Giannobile

PREMESSO che:

- con Deliberazione n. 953 del 03.10.2025, è stata aggiudicata "*la procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento triennale del servizio di trasporto sanitario programmato intra e inter ospedaliero degli utenti ricoverati, alla Heart Life Croce Amica srl, PIVA 01501260622, per € 9.541.126,91, oltre IVA per € 2.099.047,92, per complessivi € 11.640.174,83*";
- con Sentenza con Sentenza n. 2252 del 29.07.2026, resa sul ricorso R.G. n. 1924/2025, il TAR Sicilia, sezione Palermo, ha dichiarato "*irricevibili il ricorso per motivi aggiunti e il ricorso incidentale*", nonché accolto "*il ricorso introduttivo nei limiti di cui in motivazione e, per l'effetto, dispone l'annullamento degli atti ivi impugnati, con conseguente retrocessione della procedura di gara al momento della valutazione delle offerte economiche ai fini del compimento di adeguate valutazioni in punto di eventuale avvio del sub-procedimento di verifica dell'anomalia*", ordinando che "*la presente sentenza sia eseguita dall'autorità amministrativa*" (All. A);
- in ottemperanza alle statuizioni di cui sopra con Deliberazione n. 749 del 31.07.2026, questa AOUP ha:
  - preso atto della Sentenza sopra citata e disposto l'immediata esecuzione della stessa pronuncia;
  - disposto la retrocessione della procedura al momento della valutazione delle offerte economiche e la rinnovazione di tale fase, "*ai fini del compimento di adeguate valutazioni in punto di eventuale avvio del sub-procedimento di verifica dell'anomalia*".

VISTE le note prot. nn. 47835, 47837, 47841 del 03.08.2026 (All. B1, B2, B3), la UOC Area Provveditorato ha comunicato l'adozione della deliberazione predetta ai tre operatori partecipanti.

DATO ATTO che, in seguito a verifica della documentazione economica presentata dai partecipati:

- con note prot. nn. 47962 e 47964 del 04.08.2026 (All. C1, C2), la UOC Area Provveditorato ha chiesto alla Heart Life Croce Amica ed al RTI Bourelly Health Service/Consorzio Sicilia di giustificare il prezzo offerto, nonché di trasmettere una relazione integrativa, contenente puntuale dimostrazione dell'equivalenza economica tra il trattamento effettivamente riconosciuto personale impiegato nella commessa con applicazione del CCNL ANPIT-CISAL (offerto da entrambi i partecipanti) e il

trattamento derivante dal CCNL Cooperative Sociali - codice CNEL T151, assunto quale parametro di riferimento negli atti di gara;

- con nota prot. n. 48253 del 05.08.2026 (All. D), la UOC Area Provveditorato ha chiesto al RTI SOC. COOP. ITALIANA ASSISTENZA E SERVIZI e altri di indicare il tipo di documento, la pagine ed il rigo, presentato in sede di offerta, dal quale si può evincere l'indicazione dei costi della manodopera e gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro, non presenti nell'offerta economica di dettaglio;

PRESO ATTO che gli operatori interpellati hanno tutti riscontrato entro i termini assegnati ed in particolare:

- Con riferimento all'offerta della Heart Life Croce Amica, giusta nota prot. n. 49731 del 13/08/2026 (All. E), la ditta non ha risposto alla richiesta di giustificazione dell'offerta ed ha dichiarato di non avere più interesse alla prosecuzione del procedimento finalizzato all'aggiudicazione della commessa, essendo trascorsi oltre 180 giorni dal termine di scadenza di presentazione delle offerte;
- Con riferimento all'offerta del RTI Bourelly Health Service/Consorzio Sicilia, giusta nota prot. n. 50042 del 17/08/2026 (All. F), la ditta ha riscontrato compiutamente la richiesta di giustificazione dell'offerta;

CONSIDERATO che il RUP, in ragione dell'alta percentuale dei costi della manodopera rispetto al totale offerto, ha chiesto al consulente del lavoro dell'AOUP, di valutare le giustificazioni per la componente costo di manodopera rese dal RTI Bourelly Health Service/Consorzio Sicilia;

VISTA la nota prot. n. 52384 del 01/09/2026 (All. G), il consulente aziendale ha confermato l'equivalenza tra l'assetto economico-normativo proposto dall'operatore in applicazione del CCNL ANPIT-CISAL e le previsioni del CCNL Cooperative Sociali previsto dal disciplinare;

CONSIDERATO, inoltre, che con riguardo alla componente dell'offerta economica non relativa al costo della manodopera, il RUP ha ritenuto l'offerta sostenibile ed in quanto tale non anomala, in considerazione del fatto che:

- l'offerta non presenta un ribasso eccessivo rispetto la base d'asta (1,75%);
- sono stati evidenziati analiticamente da parte dell'operatore economico i costi della commessa;
- in ragione dell'assetto organizzativo tra mandante e mandataria, il costo del personale non dovrebbe essere soggetto ad aumenti per nuove assunzioni nel corso dell'esecuzione del servizio;

- è presente un utile pari quasi al 2%.

VISTO il verbale n. 5 del 08.09.2026 (All. H) con cui il seggio di gara ha:

- preso atto della rinuncia all'offerta presentata dalla Heart Life, nonché, in ogni caso, della impossibilità alla verifica dell'anomalia dell'offerta;
- ammesso alla successiva fase di valutazione della busta amministrativa il RTI Bourelly-Consorzio Sicilia;
- escluso il RTI SOC. COOP. ITALIANA ASSISTENZA E SERVIZI e altri, per aver omesso la precisa indicazione dei costi di manodopera e degli oneri di sicurezza;
- aperto la busta del RTI Bourelly/Consorzio Sicilia ed attivato il necessario soccorso istruttorio per l'ottenimento della proroga del termine di scadenza della garanzia provvisoria;

DATO ATTO che:

- con nota prot. n. 53789 del 08.09.2026 (All. I), la UOC Area Provveditorato ha chiesto al RTI Bourelly/Consorzio Sicilia la trasmissione della garanzia provvisoria in corso di validità;
- con nota prot. n. 55158 del 14.09.2026 (All. L), l'operatore economico ha riscontrato la richiesta trasmettendo il documento;

DATO ATTO, inoltre, che:

- con nota prot. 55730 del 15.09.2026 è pervenuta una segnalazione da parte della Heart Life, con la quale sono state evidenziate alcune criticità in merito alla consistenza dei requisiti tecnici della Bourelly, nonché altre contestazioni sotto il profilo dell'ammissione amministrativa (All. M);
- per tale ragione, con nota prot. 56968 del 21/09/2026, la UOC Area Provveditorato ha chiesto alla Bourelly di controdedurre nel merito delle contestazioni di cui sopra (All. N);
- con nota 56976 del 21/09/2026, all'ASL di Caserta (Stazione appaltante del servizio dichiarato del RTI Bourelly Health Service/Consorzio Sicilia) di trasmettere documentazione idonea a comprovare l'effettiva esecuzione, l'importo maturato e la natura delle prestazioni della ditta Bourelly Health Service srl (All. O);
- con nota prot. 57954 del 24/09/2026, la ASL di Caserta ha rappresentato che la Bourelly ha regolarmente eseguito tutte le prestazioni affidate (All. P);

- con nota 58541 del 28/09/2026, la Bourelly Health Service ha riscontrato la superiore richiesta (All. Q);

VISTO il verbale n. 6 del 12.10.2026 (All. R) con cui il seggio di gara ha sciolto la riserva circa l'ammissione amministrativa del RTI Bourelly/Consorzio Sicilia per scadenza della polizza fidejussoria della garanzia provvisoria, nonché verificato l'insussistenza delle doglianze della Heart Life Croce Amica sollevate con la nota prot. 55730 del 15.09.2026 (All. M);

PRESO ATTO che la UOC Area Provveditorato ha proceduto:

- alla verifica del FVOE del RTI Bourelly/Consorzio Sicilia, la quale è andata a buon fine;
- alla richiesta della Informazione Antimafia sul portale BDNA in data 27.10.2026, utile ai fini della stipula del contratto;

RITENUTO che è opportuno procedere all'aggiudicazione della presente procedura al RTI Bourelly/Consorzio Sicilia per € 10.122.776,10, oltre IVA per € 2.227.010,75, per complessivi € 12.349.786,85, rinviando unicamente l'inizio del servizio al momento della conclusione delle operazioni di cambio appalto;

RITENUTO di dover dare mandato all'U.O.C. Economico Finanziaria e Patrimoniale di imputare complessivi € 12.349.786,85, come segue:

Conto di costo	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028	Anno 2029	TOTALE
5.02.01.11.0701 "Altri trasporti sanitari da privato"	343.049,63 €	4.116.595,62 €	4.116.595,62 €	3.773.545,98 €	**12.349.786,85 €**

VISTI:

- l'art. 17 del D.Lgs. 36/2023, ai commi 8 e 9, il quale prevede che "*8. Fermo quanto previsto dall'articolo 50, comma 6, l'esecuzione del contratto può essere iniziata, anche prima della stipula, per motivate ragioni. L'esecuzione è sempre iniziata prima della stipula se sussistono le ragioni d'urgenza di cui al comma 9. 9. L'esecuzione d'urgenza è effettuata quando ricorrono eventi oggettivamente imprevedibili, per evitare situazioni di pericolo per persone, animali, cose, per l'igiene e la salute pubblica, per il patrimonio storico, artistico, culturale, ovvero nei casi in cui la mancata esecuzione immediata della prestazione dedotta nella gara determinerebbe un grave*

danno all'interesse pubblico che è destinata a soddisfare, ivi compresa la perdita di finanziamenti dell'Unione europea.";

- gli artt. 57 e 102 del D.Lgs. 36/2023 che prevedono la necessità di tutelare e garantire la stabilità occupazionale del personale impiegato nei contratti con manodopera;

DATO ATTO che:

- nell'ambito della gara di che trattasi è necessario avviare le procedure di cambio appalto per il passaggio dei lavoratori dal precedente al nuovo operatore economico, propedeutiche all'avvio del servizio;
- tali attività richiedono tra i 20 e i 30 giorni, per esperienza documentata in procedure simili ad alta intensità di manodopera;
- l'attuale servizio è stato ed è eseguito in regime di contratto "*ponte*" dal 31.12.2026, in ragione della impossibilità di proroga tecnica ulteriore del contratto originariamente sottoscritto con l'operatore uscente (affidamento biennale, opzione annuale proroga tecnica annuale a far data da luglio 2022);

CONSIDERATO che il contratto ponte è un accordo temporaneo stipulato da una pubblica amministrazione per garantire la continuità di un servizio essenziale o di una fornitura durante un vuoto contrattuale, in attesa che si concluda la nuova procedura di gara ordinaria;

RITENUTO, pertanto, in ragione della temporaneità dell'affidamento di preferire un tempestivo e celere avvio del servizio con l'aggiudicatario piuttosto che il rinnovo del contratto ponte;

RITENUTI sussistenti i motivi di urgenza che giustificano l'esecuzione immediata delle prestazioni;

RITENUTO di dover pubblicare ai sensi dell'art 111 del D.Lgs 36/2023 apposito avviso sul sito dell'Azienda;

RITENUTO di dover dotare il presente atto della clausola di immediata esecutività al fine di far decorrere i termini dilatori di *stand and still*;

DATO ATTO che il Direttore dell'U.O.C Area Provveditorato che propone il presente provvedimento, sottoscrivendolo, attesta che lo stesso, a seguito dell'istruttoria effettuata è conforme alla normativa che disciplina la materia trattata ed è sia nella forma che nella sostanza, totalmente legittima, veritiero e utile per il servizio pubblico, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 1 della L. 14 gennaio 1994 n. 20 e succ. modifiche ed integrazioni, e che lo stesso è stato predisposto nel rispetto della legge 6 novembre 2012 n.190 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità

nella Pubblica Amministrazione" nonché nell'osservanza dei contenuti del vigente Piano Aziendale della Prevenzione della Corruzione;

Per i motivi in premessa citati che qui si intendono ripetuti e trascritti

PROPONE DI

AGGIUDICARE la procedura aperta, ai sensi dell'art. 71 del D.Lgs. 36/2023, per l'affidamento triennale del servizio di trasporto sanitario programmato intra e inter ospedaliero degli utenti ricoverati, al RTI Bourelly/Consorzio Sicilia per € 10.122.776,10, oltre IVA per € 2.227.010,75, per complessivi € 12.349.786,85, rinviando unicamente l'inizio del servizio al momento della conclusione delle operazioni di cambio appalto;

DEMANDARE all'Ufficiale Rogante le attività per la stipula del contratto con il costituendo RTI sopra citato;

IMPUTARE la complessiva spesa di € 12.349.786,85, IVA compresa come segue:

Conto di costo	Anno 2026	Anno 2027	Anno 2028	Anno 2029	TOTALE
5.02.01.11.0701 "Altri trasporti sanitari da privato"	343.049,63 €	4.116.595,62 €	4.116.595,62 €	3.773.545,98 €	**12.349.786,85 €**

PUBBLICARE ai sensi dell'art. 28 del D.Lgs 36/2023 apposito avviso sul sito Aziendale;

DEMANDARE all'UOC Area Provveditorato le attività conseguenti all'aggiudicazione, compreso l'avvio delle procedure di cambio appalto per il passaggio dei lavoratori dal precedente al nuovo operatore economico, e propedeutiche all'avvio del servizio;

AUTORIZZARE l'esecuzione anticipata del servizio all'esito della positiva conclusione del cambio appalto;

DICHIARARE gli allegati dalla lettera A alla lettera O parti integranti del presente atto;

DICHIARARE il presente provvedimento immediatamente esecutivo;

La Direttrice Generale

Vista la proposta di deliberazione che precede, e che s'intende qui di seguito riportata e trascritta;

Visto il parere favorevole espresso dal Direttore Amministrativo;

Visto il parere favorevole espresso dal Direttore Sanitario;

Ritenuto di condividerne il contenuto;

Assistito dal segretario verbalizzante;

DELIBERA

Di approvare la superiore proposta, che qui si intende integralmente riportata e trascritta, per come sopra formulata dal Dirigente Responsabile della struttura proponente.